



CITTA' DI BACOLI

(Provincia di Napoli)

SCHEMA PER LA REDAZIONE DELLA RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNO 2016 (articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 06.07.2016. A seguito delle dimissioni di 9 Consiglieri comunali, il Prefetto di Napoli ha sospeso il Consiglio Comunale ed ha provveduto alla nomina della Dott.ssa Gabriella D'Orso quale Commissario prefettizio per la provvisoria gestione del Comune di Bacoli (NA), con conferimento dei poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta Municipale ed al Sindaco. In seguito con D.P.R. datato 20 luglio 2016 la stessa dott.ssa Gabriella D'Orso è stata nominata Commissario straordinario per la provvisoria gestione del Comune di Bacoli fino all'insediamento degli organi ordinari.

E' sottoscritta, in questo caso, dal Commissario straordinario, non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: **26.639**

PARTE I – DATI GENERALI

1.2 Organi politici

Poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale:

Commissario Straordinario: Dott.ssa Gabriella D'Orso

Sub Commissario Straordinario – Vicario: Dott. Vincenzo Baldassarre

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario Generale: Dott. Amedeo Rocco

Numero posizioni organizzative: n. 11 (n. 9 responsabili di area e n. 2 responsabili di uffici di staff)

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale anno 2015): **259**

Il Comune durante la passata amministrazione è stato riorganizzato nella sua struttura interna in 9 aree e 2 uffici di staff.

1.4. **Condizione giuridica dell'Ente:** commissariamento ai sensi dell'art. 141, comma 1 lett. b) n. 3, del TUEL.

1.5. **Condizione finanziaria dell'Ente:** l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, facendo ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter del TUEL

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: **6**.

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento: SI

L'Ente, con delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 18.05.2016, ha approvato il Bilancio di previsione relativo agli anni 2016/2018.

2. Politica tributaria locale

2.1. **IMU:** indicare le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	4,6
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	10,60
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	=

2.2. **Addizionale Irpef:** aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota massima	0,80
Fascia esenzione	7.999,99 3.999,99
Differenziazione aliquote	NO

2.3. **Prelievi sui rifiuti:** indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2016
Tipologia di Prelievo	diretto
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	257,00

3. **Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di Previsione 2016
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	21.517.168,68	21.868.965,03
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	822.555,83	571.034,97
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	5.588.646,77	4.853.500,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	5.713.518,31	4.769.619,50
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	19.323.441,96	===
TOTALE	52.965.331,55	32.063.119,50

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di Previsione 2016
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	24.723.868,39	25.565.890,00
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	6.034.386,64	6.969.061,65
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	19.944.388,09	633.300,00
TOTALE	50.702.643,12	33.168.251,65

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	4.487.408,83	10.530.000,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	4.487.408,83	10.530.000,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di Previsione 2016
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	27.928.371,28	27.293.000,00
Spesa corrente (titolo I della spesa)	24.723.868,39	25.565.890,00
Rimborso prestiti parte del titolo III	620.946,13	633.300,00
Somma finale	2.583.556,76	70.000,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	=	130.000,00
Entrate di parte corrente destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	=	200.000,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	2.583.556,76	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2015	2016
Totale titolo IV	5.713.518,31	4.769.619,50
Totale titolo V**	=====	=====
Totale titoli (IV+V)	5.713.518,31	4.769.619,50
Spese titolo II	6.034.386,64	6.969.061,65
Differenza di parte capitale	-320.868,33	-2.199.442,15
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti		130.000,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	24.500,00	200.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] o F.P.V.	2.752.163,53	2.129.442,15
SALDO DI PARTE CAPITALE	2.455.795,20	0,00

** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2015 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	43.021.850,32
Pagamenti	(-)	34.979.235,34
Differenza	(+)	8.042.614,98
Residui attivi	(+)	14.430.890,06
Residui passivi	(-)	20.210.816,61
Differenza		-5.779.926,55
	Avanzo (+)	2.262.688,43

3.3. Risultati della gestione finanziaria: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di Cassa al 1 gennaio			=====
Riscossioni	4.316019,97	43.021.850,32	47.337.870,29
Pagamenti	12.358.634,95	34.979.235,34	47.337.870,23
Fondo di Cassa al 31.12			=====
Pagamenti per azioni esecutive al 31.12			=====
Differenza			=====
Residui Attivi	28.434.701,25	14.430.890,06	42.865.591,31
Residui passivi	24.463.816,22	20.210.816,61	44.674.632,83
Differenza			- 1.809.041,52
Disavanzo di amministrazione			- 1.809.041,52
Risultato di amministrazione	Fondi vincolati		15.052.937,68
	Fondi per finanziamento Spese in conto capitale (F.P.V.)		2.129.442,15
	Fondi non vincolati		-18.991.421,35

Il fondo di cassa a inizio mandato ammonta a € 0

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	21.472.985,19	2.693.219,62	92.392,02	1.995.620,38	19.569.693,83	16.876.474,21	7.508.707,38	24.385.181,59
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	794.521,14	27.409,00	0,00	491.753,36	302.767,78	275.358,78	527.519,96	802.878,74
Titolo 3 - Extratributarie	11.386.744,52	793.741,24	37.741,42	529.740,47	10.894.745,47	10.101.004,23	2.655.494,39	12.756.498,62
Parziale titoli 1+2+3	33.654.250,85	3.514.369,86	130.070,44	3.017.114,21	30.767.207,08	27.252.837,22	10.691.721,73	37.944.558,95
Titolo 4 - In conto capitale	6.617.252,93	765.666,90	0,00	4.788.910,75	1.828.342,18	1.062.675,28	3.707.410,83	4.770.086,11
Titolo 5 - Accensione di prestiti	265.197,26	0,00	0,00	265.197,26	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	428.013,55	35.983,21	0,00	272.841,59	155.171,96	119.188,75	31.757,50	150.946,25
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	40.964.714,59	4.316.019,97	130.070,44	8.344.063,81	32.750.721,22	28.434.701,25	14.430.890,06	42.865.591,31

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	9.154.838,92	2.881.360,68	==	1.443.957,05	7.710.881,87	4.829.521,19	6.162.511,49	10.992.032,68
Titolo 2 - Spese in conto capitale	9.767.413,86	1.295.865,25	==	7.521.782,50	2.245.631,36	949.766,11	4.375.596,26	5.325.362,37
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	25.816.025,79	7.835.442,45	==	0,00	25.816.025,79	17.980.583,34	9.159.460,91	27.140.044,25
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	1.103.017,91	345.966,57	==	53.105,76	1.049.912,15	703.945,58	513.247,95	1.217.193,53
Totale titoli 1+2+3+4	45.841.296,48	12.358.634,95	==	9.018.845,31	36.822.451,17	24.463.816,22	20.210.816,61	44.674.632,83

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.2015	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	7.879.810,94	4.642.545,69	4.354.117,58	7.508.707,38	24.385.181,59
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	91.953,00	25.895,40	157.510,38	527.519,96	802.878,74
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	6.567.472,88	881.146,22	2.652.385,13	2.655.494,39	12.756.498,62
Totale	14.539.236,82	5.549.587,31	7.164.013,09	10.691.721,73	37.944.558,95
CONTO CAPITALE	=	=	=	=	=
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	861.682,29	112.052,99	0,00	3.707.410,83	4.681.146,11
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	88.940,00	0,00	0,00	0,00	88.940,00
Totale	950.622,29	112.052,99	0,00	3.707.410,83	4.770.086,11
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	118.117,65	0,00	1.071,10	31.757,50	150.946,25
TOTALE GENERALE	15.607.976,76	5.661.640,30	7.165.084,19	14.430.890,06	42.865.591,31

Residui passivi al 31.12.2015	2012 e precedenti	2013	2014	2015	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	1.328.546,08	730.095,40	2.770.879,71	6.162.511,49	10.992.032,68
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	614.374,12	140.157,70	195.234,29	4.375.596,26	5.325.362,37
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	9.935.464,52	8.045.118,82	9.159.460,91	27.140.044,25
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	219.028,81	6.643,95	478.272,82	513.247,95	1.217.193,53
TOTALE GENERALE	2.161.949,01	10.812.361,57	11.489.505,64	20.210.816,61	44.674.632,83

5. Patto di Stabilità interno

Posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno ; indicare "S" se è soggetto al patto; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto per disposizioni di legge:

S NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

SI NO

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre 2015–esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4). **N.B. Il prospetto è rappresentato al netto degli interventi del D.L. 35/2013**

(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)

	2015
Residuo debito finale	3.522.408,03
Popolazione residente	26.639
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	132,23

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2015	2016	2017	2018	2019
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,17 %	1,16 %	1,20 %	1,20 %	1,20 %

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 11.231.381,00
IMPORTO CONCESSO € 9.120.789,57

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 20.353.451,13
RIMBORSO IN ANNI: ventinove

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

Anno 2015 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	19.740,24	Patrimonio netto	22.025.593,05
Immobilizzazioni materiali	58.047.346,97		=
Immobilizzazioni finanziarie	-843.262,49		=
Rimanenze	3.827,57		=
Crediti	43.258.089,92		=
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	35.924.916,52
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	42.535.232,64
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	100.485.742,21	Totale	100.485.742,21

7.1. Conto economico in sintesi anno 2015 (esercizio n-1)

(quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		27.806.895,48
B) Costi della gestione di cui:		25.340.171,62
quote di ammortamento d'esercizio		2.278.642,31
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:		0,00
Utili		0,00
interessi su capitale di dotazione		0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)		0,00
D.20) Proventi finanziari		0,00
D.21) Oneri finanziari		1.179.335,75
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		6.906.916,04
	Insussistenze del passivo	1.497.062,81
	Sopravvenienze attive	130.070,44
	Plusvalenze patrimoniali	5.279.782,79
Oneri		5.520.081,27
	Insussistenze dell'attivo	3.289.955,80
	Minusvalenze patrimoniali	
	Accantonamento per svalutazione crediti	1.600.000,00
	Oneri straordinari	630.125,47
	RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	2.674.222,88

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo 2015

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2015	2016	2017
Sentenze esecutive	366.949,10	366.949,10	=	=

Debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi:

Provvedimento di riconoscimento e oggetto	Importo	Finanziamento		
		2016	2017	2018
Sentenze esecutive	58.585,72	58.585,72	=	=

Nel 2016 sono stati riconosciuti con deliberazioni del Consiglio Comunale debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive per l'importo di €. 27.742,30

Indicare se esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere. In caso di risposta affermativa indicare il valore.

oggetto	Importo
Art.194 T.U.E.L. lett. a) sentenze esecutive	676.668,08

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Bacoli predisposta dal Responsabile del Servizio finanziario, la situazione finanziaria e patrimoniale presenta squilibri in relazione ai quali si è fatto ricorso alle procedure di riequilibrio ai sensi dell'art. 243 bis del T.U.E.L.

Lì, 27.09.2016

Il Commissario Prefettizio
Dott.ssa Gabriella D'orso