



# Città di Bacoli (Prov. di Napoli)

## SETTORE II

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 83 del 21.12.2012

**OGGETTO : Approvazione “Regolamento per il posizionamento degli impianti di telecomunicazione”.**

*L'anno DUEMILADODICI il giorno 21 del mese di DICEMBRE*

alle ore 19,30 presso la sala Ostrichina del compendio Vanvitelliano del Fusaro;  
Convocato per determinazione del Presidente con appositi avvisi prot. 38213 del 18.12.2012 notificati in tempo utile a mezzo del messo, si è riunito il Consiglio comunale in seduta URG. di I convocazione.

All'adunanza risultano presenti :

CONSIGLIERI	Pres.	Ass.	CONSIGLIERI	Pres.	Ass.
1)SCHIANO Ermanno (Sindaco)	SI		12)MACILLO Francesco	SI	
2)LARINGE Giuseppe	SI		13)CASTALDO Nicola		SI
3)CARANNANTE Antonio	SI		14)MANCINO Ciro Pasquale	SI	
4)CARANNANTE Luigi	SI		15)SCHIAVO Adele		SI
5)DELLA RAGIONE Luigi	SI		16)ILLIANO Salvatore		SI
6)SAVOIA Aniello	SI		17)RODRIQUEZ Maria	SI	
7)SCOTTO DI CARLO Simone	SI		18)ILLIANO Domenico Luigi	SI	
8)GRANDE Salvatore	SI		19)SCHIANO Porfirio		SI
9)ESPOSITO Giuseppe	SI		20)DELLA RAGIONE Gerardo Josi	SI	
10)SCOTTO DI VETTA Aldo		SI	21)MAROTTA Vincenzo		SI
11)GIAMPAOLO Carlo	SI				

Presiede la riunione il Presidente del Consiglio Comunale Aniello SAVOIA.  
e partecipa il Vice Segretario Generale d. Vincenzo PEDACI.

Constatata la legalità della riunione, il presidente inizia la trattazione dell'argomento in oggetto  
Il Responsabile del Servizio URBANISTICA esprime ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. 18.8.2000, n.267, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:  
FAVOREVOLE

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Bacoli, li.

f.to arch. Gennaro CIUNFRINI

Il Responsabile del Servizio ===== ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. 18.8.2000, n.267, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

=====

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Bacoli, li

=====

Impegno contabile assunto ai sensi dell'art. 153, comma 5, D.lgs. 18.8.2000, n. 267 :  
Cap. Bilancio

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Bacoli, li

=====

La presente proposta di deliberazione viene approvata dal Consiglio Comunale con l'apposizione a tergo della firma del Presidente e del Segretario Generale

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **Premesso**

- che il Comune di Bacoli a fronte del rapporto dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e dell'Istituto Superiore di Sanità, che colloca Bacoli al secondo posto, nella Regione Campania, dopo il Comune di Acerra, per tasso di mortalità legato a tumori causati dalla presenza di forte inquinamento, con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 17.09.2012 ha predisposto specifici indirizzi sulla problematica elettromagnetismo;

- che la Giunta Comunale, con la deliberazione n. 254 del 24.09.2012, nel prendere atto dei suddetti indirizzi, al fine di attuare una pianificazione tesa a regolamentare il processo di installazione e monitoraggio degli impianti radioelettrici o di telefonia mobile, ponendosi come obiettivo primario il miglioramento della tutela igienico sanitaria della popolazione, da radiazioni ionizzanti intesa come complesso degli interventi positivi per la salvaguardia e la promozione della salute umana, ha affidato al Responsabile del Settore Programmazione Urbanistica e Gestione del Territorio l'incarico di predisporre un Piano Particolareggiato per il Posizionamento degli Impianti di Telecomunicazione, con relativo Regolamento, con i seguenti obiettivi:

1. minimizzare l'esposizione della popolazione alle radiazioni non ionizzanti generate da impianti ed apparecchi per le telecomunicazioni;
2. minimizzare l'impatto urbanistico, paesaggistico ed ambientale delle nuove installazioni mediante la individuazione di aree sia per i nuovi impianti che per favorire la ricollocazione di quelli esistenti;
3. razionalizzare la collocazione delle installazioni sul territorio comunale, privilegiando l'utilizzo di supporti già esistenti quali le torri per la pubblica illuminazione ovvero altri elementi emergenti del territorio;
4. collocare gli impianti, ove possibile, in aree di proprietà comunale o su aree rese disponibili dall'Amministrazione Comunale;
5. partecipare fattivamente e collaborare con gli enti preposti dalla normativa regionale alla formazione, aggiornamento e gestione del catasto degli impianti;
6. introdurre un sistema di rilevamento per il monitoraggio in continuo dei campi elettromagnetici generati dagli impianti che consenta di verificare la corrispondenza delle emissioni effettive a quelle dichiarate in fase previsionale;
7. consentire a tutti gli operatori di telecomunicazioni l'erogazione dei loro servizi ed in particolare la realizzazione e lo sviluppo delle reti di telefonia mobile e per i servizi wireless in genere, richiamando i principi di minimizzazione sopra esposti.

### **Considerato**

- che, in data 1.10.2010, il Responsabile del Settore Programmazione Urbanistica e Gestione del Territorio, attenendosi agli indirizzi della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 17.09.2012 ed alle direttive della Deliberazione della Giunta Comunale n. 254 del 24.09.2012, ha trasmesso ai presidenti delle Commissioni Consiliari Assetto del Territorio ed Ambiente, il Piano particolareggiato per il posizionamento degli impianti di telecomunicazione sul territorio comunale, costituito dai seguenti elaborati:

1. TAV. RNA - Norme Tecniche di Attuazione;
  2. TAV. RTM - Regolamento sulla telefonia mobile;
  3. TAV. 1 - Carta dei valori Paesaggistici – Ambientali;
  4. TAV. 2 - Carta delle aree Sensibili;
  5. TAV. 3 - Carta della Densità Abitativa;
  6. TAV. 4 - Carta delle aree Compatibili;
  7. TAV. 5 - Carta di sintesi;
  8. TAV. 6 - Carta delle Localizzazioni;
- che il suddetto Piano, con relativo regolamento attuativo, è stato emendato dalle suddette Commissioni Consiliari, per le rispettive competenze, e licenziato con relativa approvazione nella seduta del 13.12.2012.

### **Visto**

- che l’Agenzia Internazionale per la Ricerca sul Cancro, nel maggio 2011, ha posto in classe 2B (potenzialmente cancerogeni) i campi elettromagnetici a radiofrequenza (microonde, cellulari, wi-fi);
- che la Risoluzione del Consiglio d’Europa n. 1815 del 27/05/2011 indica la necessità di evitare l’esposizione, soprattutto dei giovanissimi ai campi a radiofrequenza;
- la Legge Regione Campania n. 14/2001 e la n. 15/2002;
- la Legge Regione Campania n. 33/1993 sulle “Norme generali di salvaguardia” di cui al Piano Parco Regionale Campi Flegrei che detta determinati limiti per l’installazione di antenne;
- la Legge Regione Campania n. 33/1993 è stata rivisitata dalla Legge Regione Campania n. 15/2002, in particolare l’art. 2.0.8 “Infrastrutture impiantistiche” in cui è testualmente prescritto: *“Non è consentito installare nuovi impianti per la produzione (centrali idroelettriche, eoliche e similari) ed il rapporto di energia (elettrodotti superiori a 60 kw, gasdotti, etc.) nonché per le telecomunicazioni, ad eccezione di quelli necessari, in zona “C”, alla copertura di servizi per le comunità locali”* ;
  - la deliberazione n. 18 del 18/04/2008 approvata all’unanimità dal Consiglio Comunale sull’ambiente;
  - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 18.04.2004, con la quale veniva richiesto di “Conferire al C.N.R. ed E.N.E.A., entrambi Istituti di Ricerca di sicura affidabilità, l’incarico di monitorare l’elettromagnetismo” derivante dai radar ALENIA - ponti radio ed elettrodotti ENEL – su tutto il territorio comunale (Fusaro – Baia – Scalandrone) – e verificare se l’emissione di tale elettromagnetismo provochi danno alla salute dei cittadini di Bacoli”;
  - la nota prot./gen. n. 16777 del 31.05.2012, a firma del Sindaco e dell’Assessore all’Ambiente, con la quale, in attuazione della suddetta deliberazione, veniva inoltrata la richiesta al Presidente del CNR ed al Commissario dell’Enea di comunicare la rispettiva disponibilità allo svolgimento delle operazioni di monitoraggio elettromagnetico sul territorio comunale.
  - la nota di sollecito del riscontro alla sopraindicata richiesta, prot. n. 20248 del 04.07.2012. –
  - le note pervenute dal C.N.R. e dall’ E.N.E.A., con protocolli n. 23581 del 09.08.2012 e n. 25786 del 07.09.2012, nelle quali si specifica che il monitoraggio dell’elettromagnetismo rientra nei compiti istituzionali delle Agenzie Regionali di Protezione Ambientale e quindi nel caso specifico del territorio comunale di Bacoli, di ARPA-Campania,
  - la richiesta avanzata all’Arpa Campania di confermare la disponibilità ad effettuare i controlli ambientali relativi ai livelli dei campi elettromagnetici in corrispondenza dei siti ove risultano ubicate le antenne per la telefonia mobile esistenti
  - la nota con la quale l’Arpa Campania, conferma la propria disponibilità ad effettuare il monitoraggio dei siti, così come richiesto dal Comune, fornendo relativo preventivo per le operazioni necessarie;

## **Considerato**

- che i piani urbanistici attuativi – Pua – sono strumenti con i quali il comune provvede a dare attuazione alle previsioni del Puc (art. 23 L.R. n. 16/2004), in fase di affidamento e predisposizione, o a dare esecuzione agli interventi di urbanizzazione e riqualificazione individuati dagli atti di programmazione di cui all'articolo 25 L.R. n. 16/2004;
- che con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 24.06.2010, sono state approvate le linee programmatiche e il Piano Comunale di Sviluppo 2010/2014, ove risulta, tra l'altro, prevista la redazione della nuova strumentazione urbanistica comunale (Punto **5.3.2**);
- che, in coerenza con il disposto della Legge Regionale 22 dicembre 2004, n.16 (Norme sul Governo del Territorio) e ss.mm.ii., a seguito della emanazione del Regolamento di Attuazione per il Governo del Territorio, deliberato dalla Giunta Regionale della Campania in data 4 agosto 2011, n. 5, è stato avviato il procedimento per la formazione del Piano Urbanistico Comunale e dei relativi atti urbanistici;
- che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 164 del 02.07.2012, avente per oggetto: "Indirizzi per l'attivazione del procedimento finalizzato all'affidamento dell'incarico di redazione del Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) della città di Bacoli, del Rapporto Ambientale e del Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale (RUEC)", è stata avviata la suindicata procedura, propedeutica a qualsiasi adeguamento degli strumenti urbanistici vigenti.

## **Atteso**

l'assoluta urgenza di approvare il Regolamento per il posizionamento degli impianti di telecomunicazione sul territorio comunale, predisposto dal Settore Programmazione Urbanistica e Gestione del Territorio, nelle more della elaborazione del PUC e della conseguenziale, più ampia attuazione della Pianificazione particolareggiata, così come previsto dall'art. 26 della Legge Regionale 17 dicembre 2004, n. 16 - Norme sul governo del territorio e secondo le procedure di cui all'art. 27 L.R. n. 16/2004;

**Ritenuto** prioritaria la tutela e salvaguardia della salute dei cittadini ;

**Uditi** gli interventi di cui all'allegato 1;

**Visto** il parere di regolarità tecnico reso ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 18.8.2000, n. 267;

**Presenti e votanti** n. 15 consiglieri sui 21 assegnati;

**Con voti** unanimi resi favorevolmente per alzata di mano

## **DELIBERA**

1. Approvare il "Regolamento per il posizionamento degli impianti di telecomunicazione sul territorio comunale", predisposto dal Settore Programmazione Urbanistica e Gestione del Territorio, costituito dai seguenti elaborati:

- a) TAV. RNA - Norme Tecniche di Attuazione;
- b) TAV. RTM - Regolamento sulla telefonia mobile;
- c) TAV. 1 - Carta dei valori Paesaggistici – Ambientali;
- d) TAV. 2 - Carta delle aree Sensibili;
- e) TAV. 3 - Carta della Densità Abitativa;
- f) TAV. 4 - Carta delle aree Compatibili;
- g) TAV. 5 - Carta di sintesi;
- h) TAV. 6 - Carta delle Localizzazioni.

Dopodichè

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Presenti e votanti n. 15 consiglieri sui 21 assegnati;

Con voti unanimi resi favorevolmente per alzata di mano

**DELIBERA**

- Dare immediata eseguibilità alla presente deliberazione.



C I T T A' D I B A C O L I  
( Provincia di Napoli )

**Allegato 1 delibera di c.c. n. 83 del 21.12.2012**

Il Presidente introduce il punto successivo all'ordine del giorno "Approvazione Regolamento per il posizionamento degli impianti di Telecomunicazione".

Il Sindaco ricorda che il piano di telefonia mobile nasce da un indirizzo fornito qualche mese fa dal Consiglio Comunale e l'Amministrazione assunse l'impegno che avrebbe presentato il Piano con i relativi allegati entro il 01.10.2012.

Esso è stato vagliato dalla Commissione "Assetto del Territorio ed Ambiente".

E' stato offerto un contributo anche dalle Associazioni presenti sul territorio.

Chiede ed ottiene la parola il consigliere MACILLO Francesco che tiene a rimarcare alcune questioni.

Con un deliberato di Consiglio Comunale si era dato mandato alla Giunta affinché, attraverso l'ARPAC, si andassero a monitorare gli impianti esistenti.

Ad oggi non risulta un riscontro delle misure che dovevano essere assunte sugli impianti esistenti.

Precisa che quando parla di monitoraggio lo fa sotto l'aspetto urbanistico.

Stigmatizza che alle sedute di Commissione i funzionari, sebbene invitati, non si presentano.

Interviene il consigliere DELLA RAGIONE Josi Gerardo il quale concorda sul fatto che il 01 ottobre il Regolamento è stato fornito dagli uffici alle Commissioni, ma il Regolamento, rispetto a quello precedente, non era stato assolutamente modificato e le Commissioni si sono dovute riunire molte volte.

Il consigliere DELLA RAGIONE Josi Gerardo ha partecipato da spettatore e si è reso conto di quello che ha riferito il consigliere MACILLO: i tecnici, che avrebbero dovuto offrire supporto al loro lavoro, non si sono presentati rallentando, di conseguenza, l'attività delle Commissioni.

Molto importante è risultata anche l'attività dell'Associazione NO ELETTRISMOG di Bacoli per il suo contributo.

Ritiene che questo Regolamento, al pari della delibera di Consiglio Comunale n. 18, rappresenti una pietra miliare per il nostro territorio

Il consigliere lamenta che gli indirizzi e le richieste che vennero formulati dal Consiglio Comunale non hanno trovato riscontro.

Si era dato indirizzo di sollecitare, oltre al Comando di Polizia Municipale, anche il Nucleo Operativo Ecologico dei Carabinieri per offrire il loro supporto.

Questo non è stato fatto, come ha detto il Comandante della Polizia Municipale che non era neanche al corrente dell'indirizzo del Consiglio.

Il consigliere DELLA RAGIONE aggiunge che è inutile dare degli indirizzi, fornire delle rassicurazioni ai cittadini se poi la macchina comunale nella sua interezza non riesce a funzionare.

In riferimento, poi, al mandato dato all'ARPAC Campania, l'Assessore ha sollecitato una prima volta l'ARPAC Campania che ha inviato dei preventivi, ma non si conosce l'attuale stato del procedimento.

Era, inoltre, previsto un controllo del territorio per 24 ore, non attuato.

Ancora, era stato previsto che il Regolamento in esame, per un supporto di carattere giuridico, doveva essere esaminato dall'Università Federico II prima di pervenire in Consiglio Comunale e nemmeno questo è stato fatto.

Nello stigmatizzare la mancata attuazione di tutti gli interventi previsti dalle delibere di Consiglio e di Giunta, il consigliere DELLA RAGIONE Josi Gerardo sottolinea, in particolare, l'assenza assoluta di monitoraggio dei dati disponibili e l'assenza di rilievi delle antenne abusive visto che si è a conoscenza che a Bacoli vi sono 13 impianti di antenne dei quali 7 abusivi.

Di questi sette, per quattro vi è istanza di condono, degli altri tre non si sa nulla per ammissione del Responsabile che ha riferito che non è stato trovato in riferimento ad essi alcun documento.

Il consigliere sollecita l'ulteriore problema del funzionamento dell'Ufficio Tecnico Comunale e di una reale digitalizzazione ed informatizzazione degli archivi.

Sollecita ancora l'Amministrazione a rispondere visto che non è stato fatto in sede di Commissione, su due aspetti, il primo, perché i punti della deliberazione non sono stati attuati ed il secondo, cosa si ha intenzione di fare, preso atto che molti dei punti di cui si è detto non sono stati attuati.

Infine, il consigliere DELLA RAGIONE sollecita un controllo, sia sotto il profilo urbanistico che sotto quello ambientale dei radar SELEX, in particolare quello presente alla sommità dello stabilimento di Via Giulio Cesare, che non è stato mai preso in considerazione.

Chiede ed ottiene la parola il consigliere GIAMPAOLO Carlo il quale, prioritariamente, esprime voto favorevole al Regolamento al quale si è dedicato molto tempo in Commissione ed è doveroso ringraziare gli esponenti dei Comitati e Michele Amirante che su questo Regolamento hanno lavorato molto trasferendo gli indirizzi del Consiglio in una nuova bozza di Regolamento trasferita, poi, agli uffici per la elaborazione.

Il consigliere GIAMPAOLO afferma che c'è stato un buon esempio di collaborazione e di risoluzione di un problema.

Restano, comunque, aperte le questioni poste dai consiglieri MACILLO e DELLA RAGIONE Josi Gerardo.

Gli indirizzi votati in Consiglio, infatti, dovevano essere attuati già prima dell'approvazione del Regolamento.

Il monitoraggio di base dell'ARPAC bisognava farlo prima della redazione del Regolamento per conoscere e valutare l'esistente così come sarebbe stato opportuno sottoporre il documento ad un tecnico dell'Università.

Per tutte queste motivazioni, il P.D. approva, con riserva di successive eventuali modifiche, il Regolamento ed impegna la maggioranza ad attuare tutte quelle azioni che erano state previste, altrimenti esse andranno nel dimenticatoio e, magari, in futuro ci si renderà conto di carenze del Regolamento.

Auspica che nella seduta di Commissione di giovedì, oltre alla discussione sulla 308, ci siano anche delle prime risposte dei tecnici anche a questa richiesta sulle antenne installate, sulle procedure seguite.

Auspica che nella seduta sia presente l'assessore d'ELIA per dire a che punto si trova la trattativa con l'ARPAC per il monitoraggio.

Il consigliere DELLA RAGIONE Josi Gerardo annuncia il voto favorevole.

Nell'attesa delle risposte del Sindaco, fa un'ulteriore domanda sulla situazione dell'antenna Wind.

Il consigliere DELLA RAGIONE Luigi ritiene doveroso intervenire a tutela del Resp.le del Settore XI, che è uno dei migliori dipendenti del Comune di Bacoli, operato di lavoro e sempre presente in Comune.

Ribadisce che il Regolamento è stato stilato con la collaborazione di tutte le parti politiche e delle Associazioni presenti nel territorio.

Se in futuro all'interno del Regolamento dovessero emergere incongruenze, si faranno le modifiche.

Il consigliere MACILLO ribadisce la questione dell'assenza di funzionari all'interno delle Commissioni, senza assolutamente mettere in discussione il valore degli stessi.

Il consigliere DELLA RAGIONE Josi Gerardo ribadisce che non sta mettendo in dubbio il valore del Resp.le del Settore XI ma sta evidenziando che il Regolamento che ha inviato non era stato oggetto di studio.

Inoltre, il suddetto funzionario non è stato presente nelle Commissioni e quando è venuto è andato via per frizioni che ritiene di avere con alcuni consiglieri.

Il Sindaco assicura che alla prossima seduta di Commissione Consiliare parteciperanno e relazioneranno sia l'Assessore d'ELIA che il Resp.le del Settore XI.

In riferimento all'antenna Wind, la Giunta ha nominato un legale per seguire il procedimento.

**IL PRESIDENTE**  
f.to Aniello Savoia

**IL Vice SEGRETARIO GENERALE**  
f.to dr. Vincenzo PEDACI

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

I sottoscritti, visti gli atti d'ufficio,

**A T T E S T A N O**

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line della Città di Bacoli sul sito istituzionale all'indirizzo web [www.comune.bacoli.na.it](http://www.comune.bacoli.na.it) il giorno 15.02.2013 per rimanervi 15 gg. consecutivi (art.124, c. 1, D. Lgs. 267/2000).

**L'Incaricato della pubblicazione**  
**f.to Di Meo Maria Giovanna**

**Il Vice Segretario Generale**  
**f.to Dr. Vincenzo PEDACI**

per **Il Resp.le del II Settore**  
**dr.ssa Lucia BASCIANO**  
**Il Vice Segretario Generale**  
**f.to Dr. Vincenzo PEDACI**

**CERTICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il.....

Bacoli, .....

IL SEGRETARIO GENERALE

\_\_\_\_\_